

公示版

# 临武县镇南乡国土空间规划

(2021-2035年)



临武县人民政府

2024年10月

# 前言 PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），按照郴州市工作部署，我县组织开展了《临武县镇南乡国土空间规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）编制工作。为进一步提高规划编制的科学性、实施性、公众参与性，现将《规划》草案面向社会公众，公开征询意见。

## 一、公示时间

2024年10月29日—2024年11月27日，为期 **30 天**

## 二、公示方式

临武县政府门户网站（<http://www.lwx.gov.cn/tzgg/>）

## 三、意见收集途径

1. 电子邮箱：**413217984@qq.com**
2. 邮寄地址：临武县晴岚路临武县自然资源局
3. 联系电话：**0735-6266306; 0735-6328190**

## 四、其他

期待您的参与，欢迎建言献策！反馈意见请注明“临武县镇南乡国土空间规划（2021-2035年）公示”字样。本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准；部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与临武县自然资源局联系。

临武县自然资源局  
2024年10月29日

# 【关于镇南乡】

镇南乡位于临武县西北部，东与水东镇及桂阳县荷叶镇相邻，南与东山林场相交，西与香花镇相接，北与桂阳县方元镇毗邻。距临武县城30公里，距郴州市约74公里，境内多条县乡（镇）级公路，县道X083横向贯穿全乡，县道X104纵向贯穿乡域北部。

近年来，镇南乡因势利导发展特色优势产业，种植生姜、红豆杉、油茶、中药材、黄桃、金秋梨等特色农产品，养殖鲟鱼约3万尾。乡域内有1处临武县茶里岩饮用水水厂。大力推进乡村休闲旅游，包括众和村方仓万亩野生樱花项目、镇南村金塘岭生态旅游区项目及五里村青草坪航空飞行营地项目。



规划范围  
**82.12**平方公里



常住人口  
**0.65**万人



行政区划  
**8**个行政村



建设用地面积  
**222.96**公顷



# 目录

## Contents

### 1.发展定位目标

- 1.1发展定位
- 1.2规划目标

### 2.国土空间格局

- 2.1 构建总体格局
- 2.2 落实三条控制线
- 2.3合理划定规划分区

### 3.国土空间保护

- 3.1耕地资源保护
- 3.2生态环境保护
- 3.3历史文化资源保护

### 4.国土空间开发

- 4.1镇村体系规划
- 4.2产业布局规划
- 4.3综合交通规划
- 4.4公共服务设施规划
- 4.5市政基础设施规划
- 4.6综合防灾规划

### 5.乡政府驻地规划

- 5.1 用地布局
- 5.2 道路交通规划
- 5.3 公共设施规划

### 6.规划实施保障

- 6.1建设计划
- 6.2重大项目计划



# 01 发展定位目标

1. 发展定位
2. 规划目标



**■ 上位规划定位**

一般镇、产业发展型

**■ 乡镇主体功能**

重点生态功能区

**■ 本轮规划定位**

以矿产资源开发为主导，高山种养业与乡村旅游同步发展的特色产业小镇

**■ 发展规模**

**乡域发展规模：**至2035年，乡域常住人口为0.72万人，建设用地规模控制在237.39公顷以内，其中村庄建设用地规模控制在143.45公顷以内。

**乡政府驻地发展规模：**至2035年，乡政府驻地常住人口0.10万人，乡政府驻地建设用地控制在16.29公顷以内，其中村庄建设用地控制在15.25公顷以内。

1.2

## 规划目标

范围包括镇南乡行政辖区全域国土空间。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期至2025年。规划层次分为乡域、乡政府驻地两个层次。乡域国土总面积82.12平方千米；乡政府驻地总面积40.29平方千米。

发展定位

特色农业重点镇

生态旅游示范镇

2025

全乡综合实力持续提升，发展动能更加强劲，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，城乡区域一体化发展格局基本形成，城乡人居环境持续改善，初步建成乡村振兴示范镇。

2035

实现城乡融合、综合配套服务完善的社会主义现代化新型城镇目标，全乡经济实力、产业实力、人民生活水平大幅跃升，生态环境优美，特色农业高质量发展，全面建成以矿产资源开发为主导，高山种养业与乡村旅游同步发展的乡村振兴示范镇。

## 02 国土空间格局

1. 构建总体格局
2. 落实三条控制线
3. 合理划定规划分区



2.1

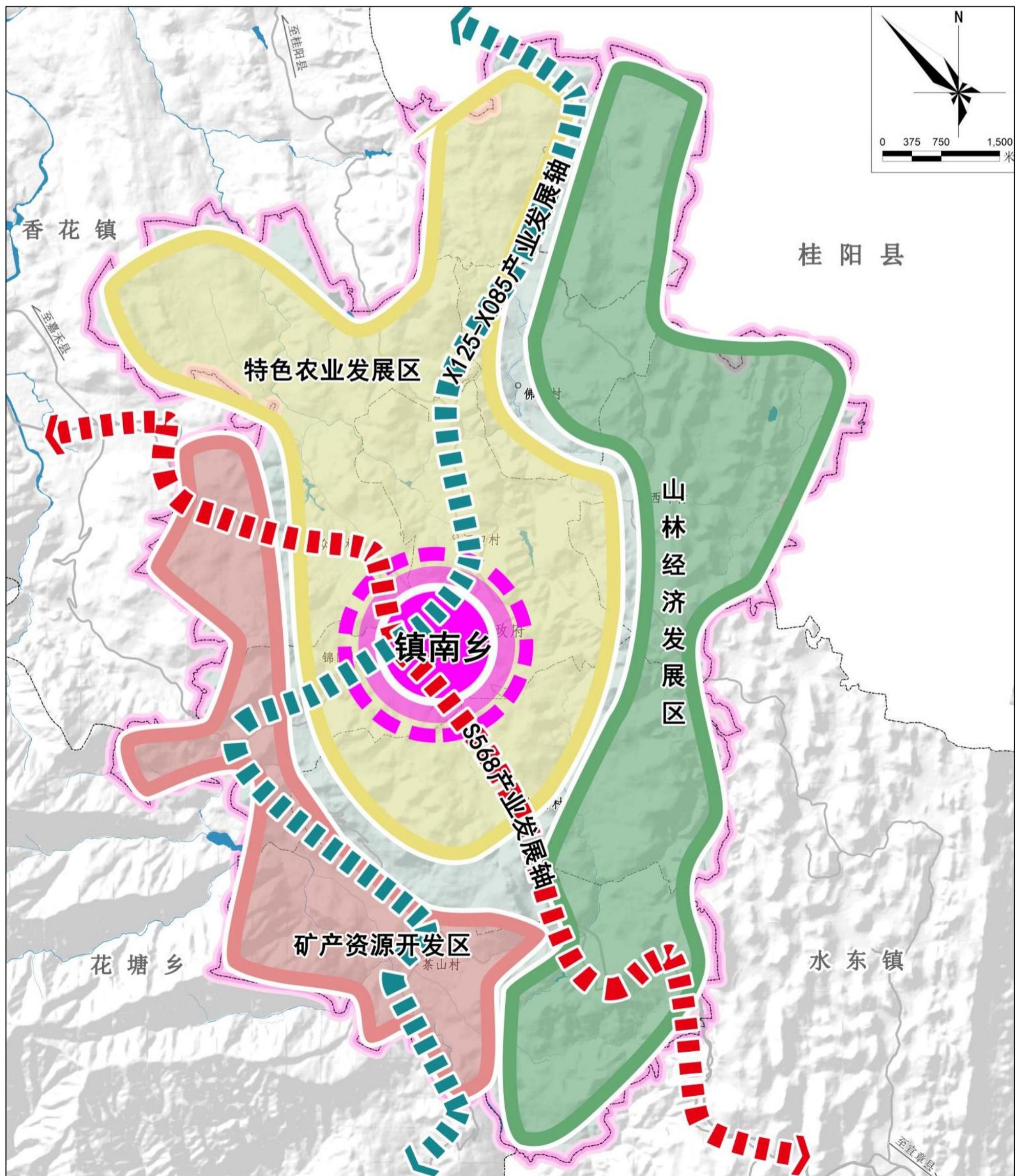
## 构建总体格局

**规划构建“一心两轴三片区”的空间格局。**

“一心”：镇南乡政府驻地作为乡域综合发展中心。

“两轴”：省道S568城镇发展轴及县道X125-X085城镇发展轴。

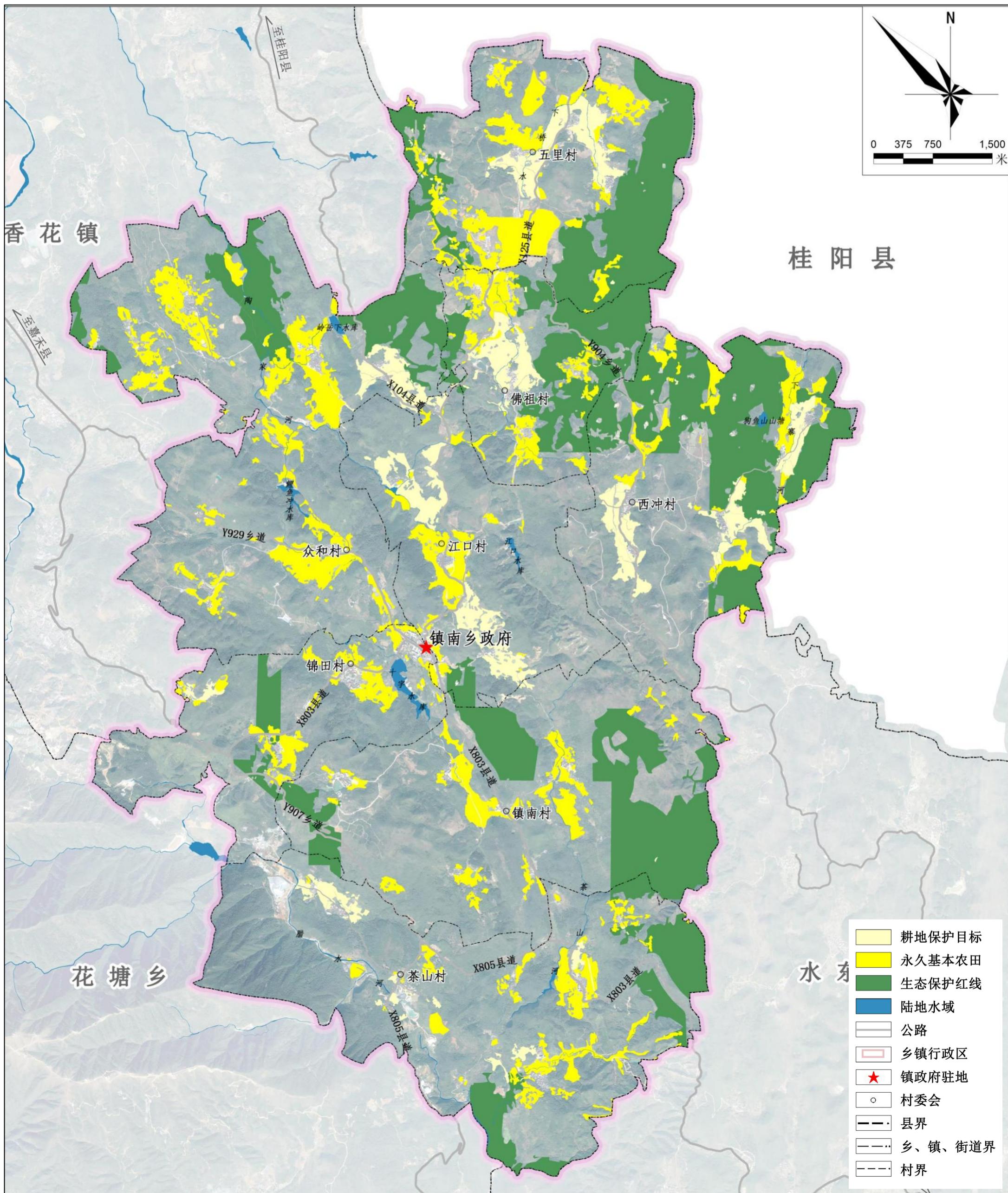
“三片区”：矿产资源开发区、特色农业发展区和山林经济发展区。



2.2

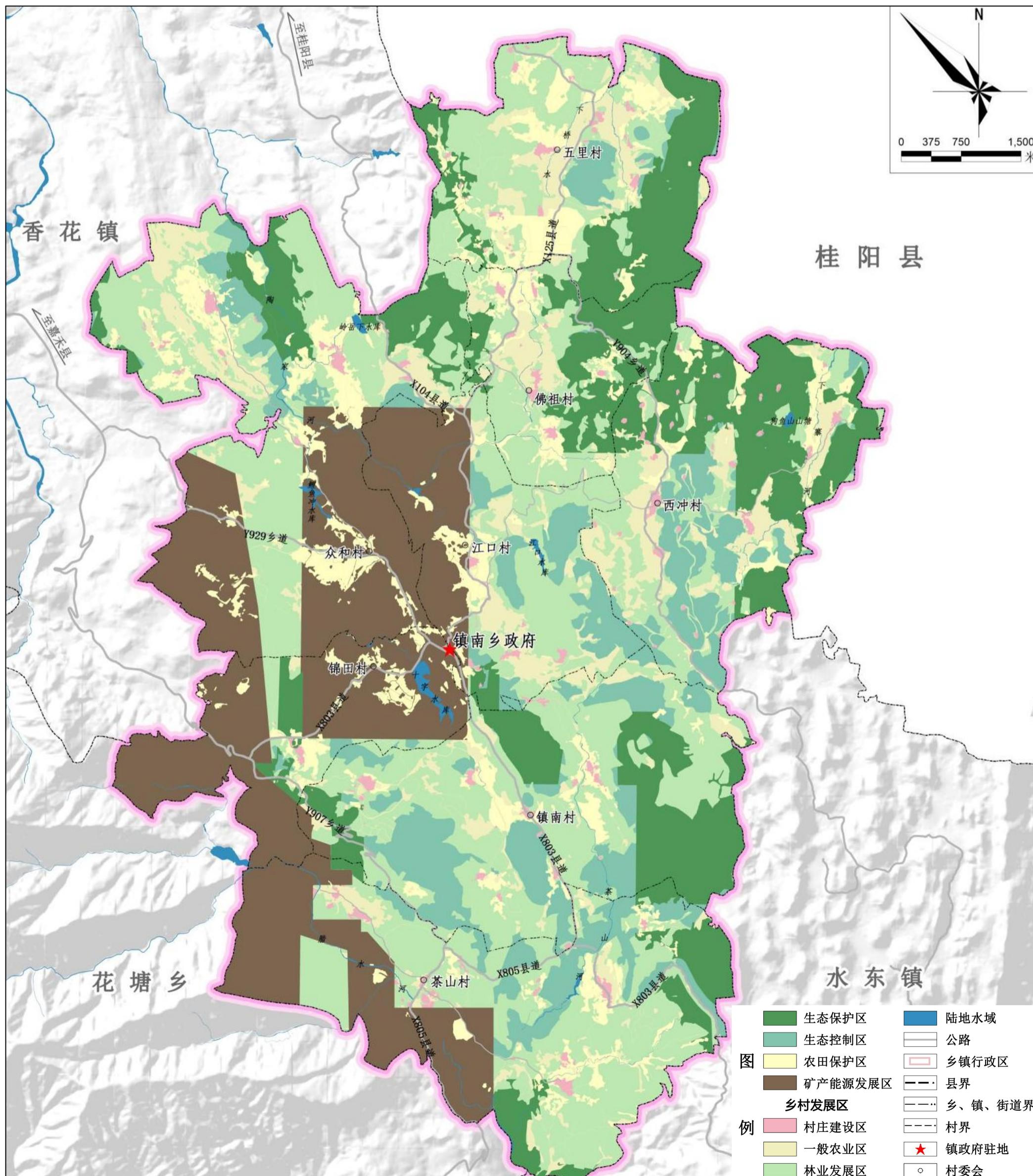
## 落实三条控制线

永久基本农田：9100.92亩  
耕地保护目标：13424.16亩  
生态保护红线：1501.67公顷



## 2.3 合理划定规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理划分国土空间规划分区。全域共划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、村庄发展区、矿产能源发展区5类一级规划分区，实行差异管理。



# 03 国土空间保护

1. 耕地资源保护
2. 生态环境保护
3. 历史文化遗产保护



3.1

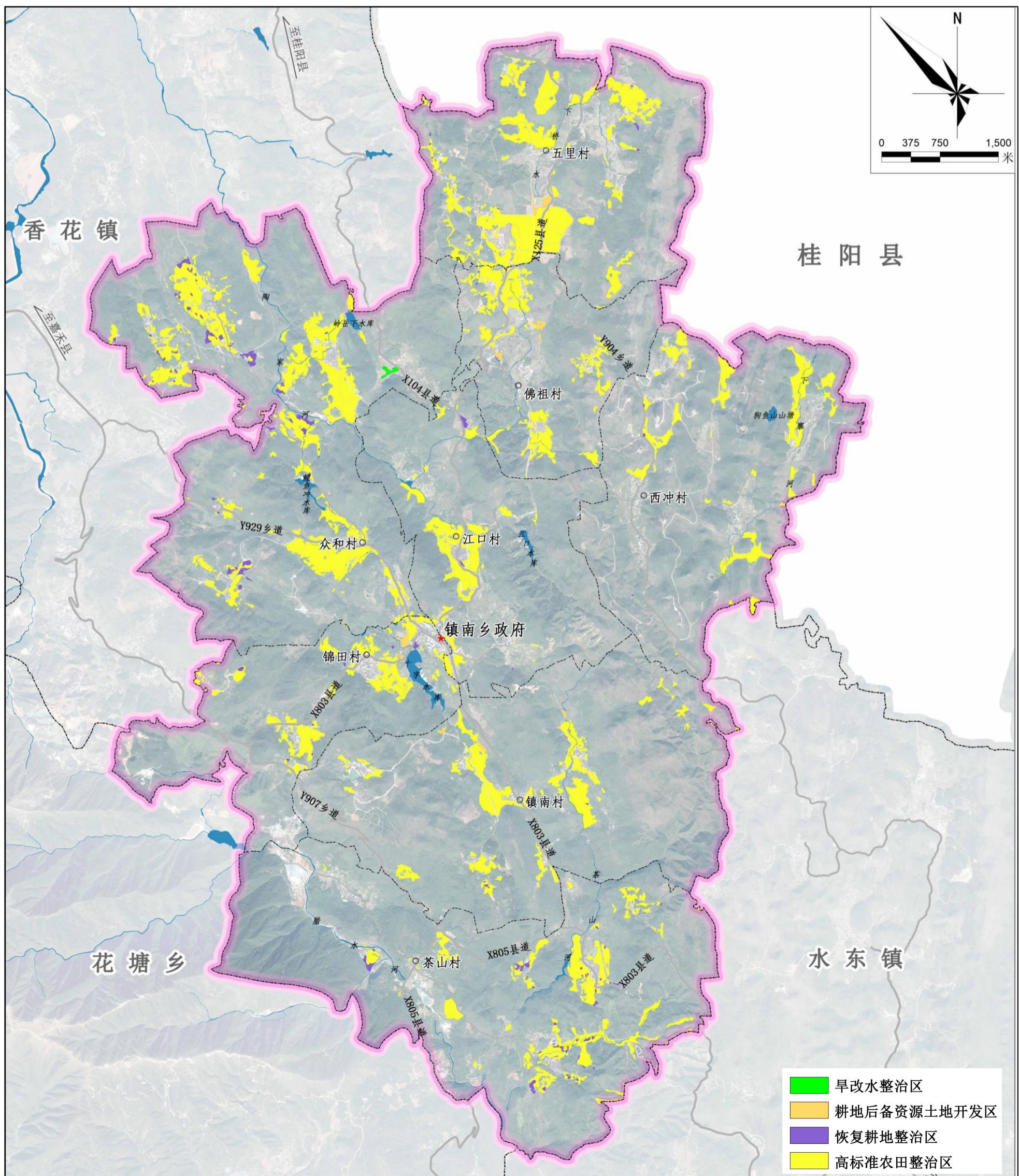
## 耕地资源保护

### 严格落实下达任务，坚持耕地规模底线

至2035年，镇南乡耕地保有量不低于13424.16亩，永久基本农田保护面积不低于9100.92亩，永久基本农储备区面积不低于444.83亩，并将这一目标足额带位置逐级分解至各村。坚持遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，从严控制新增建设用地占用耕地。

### 开展耕地质量提升建设活动

提质改造高标准农田606.73公顷，实施旱改水2.96公顷，宜耕后备资源开发补充耕地7.96公顷，恢复耕地项目39.28公顷。



## 森林资源保护

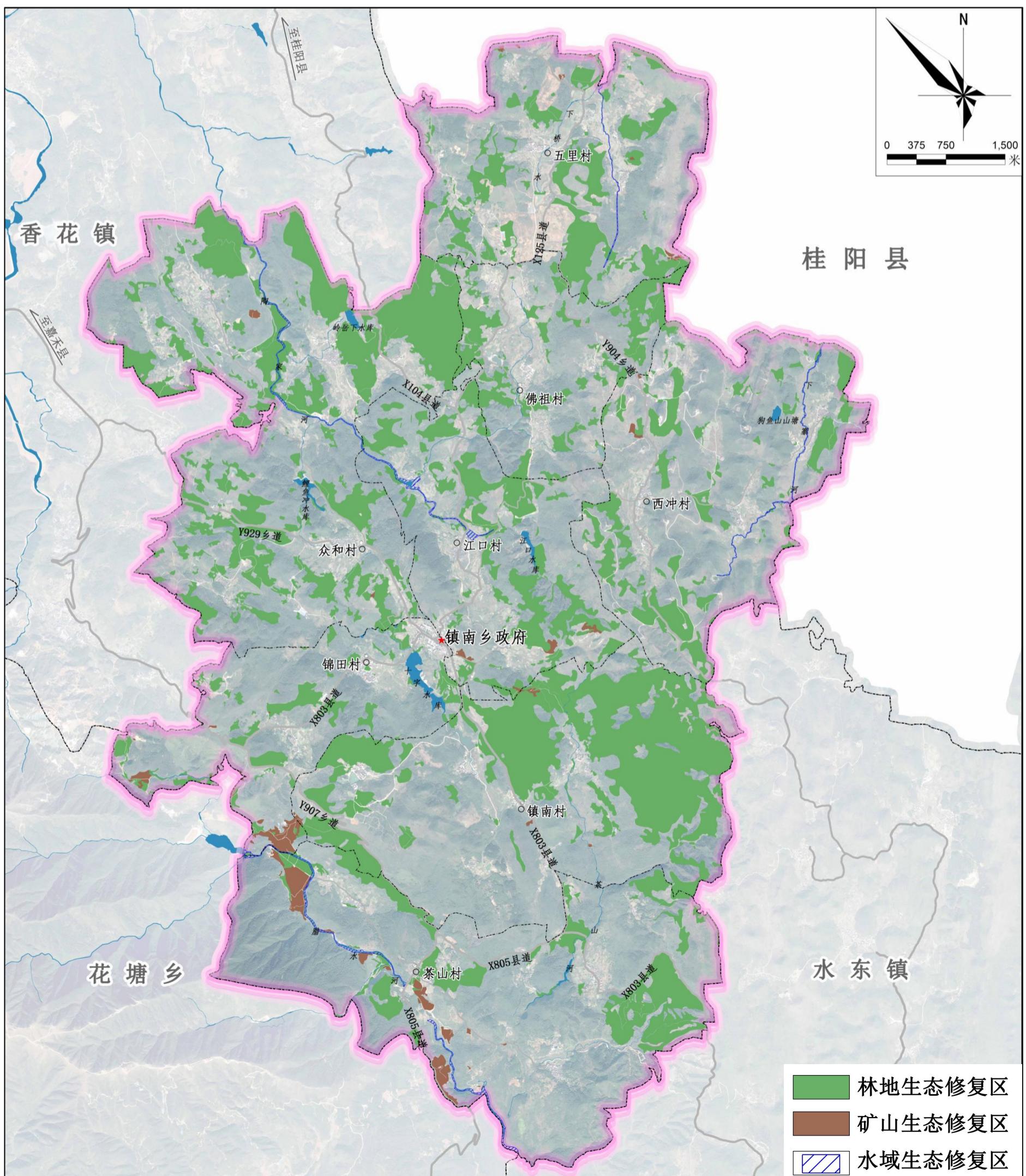
规划至2035年,落实生态保护红线范围1501.67公顷,公益林保护重点区域范围2096.08公顷,规划落实天然林面积2883.52公顷,规划造林绿化面积1922.62公顷。

## 矿产资源保护

规划至2035年,对镇南乡现有采矿用地进行自然复绿,面积约57.56公顷。

## 湿地资源保护

镇南乡湿地资源主要以坑塘水面、河流为基础,集中分布在腊水河、下寨河、下桥水、陶家河,建立以河流保护为基础的湿地保护体系,到2035年乡域湿地面积为128.06公顷。



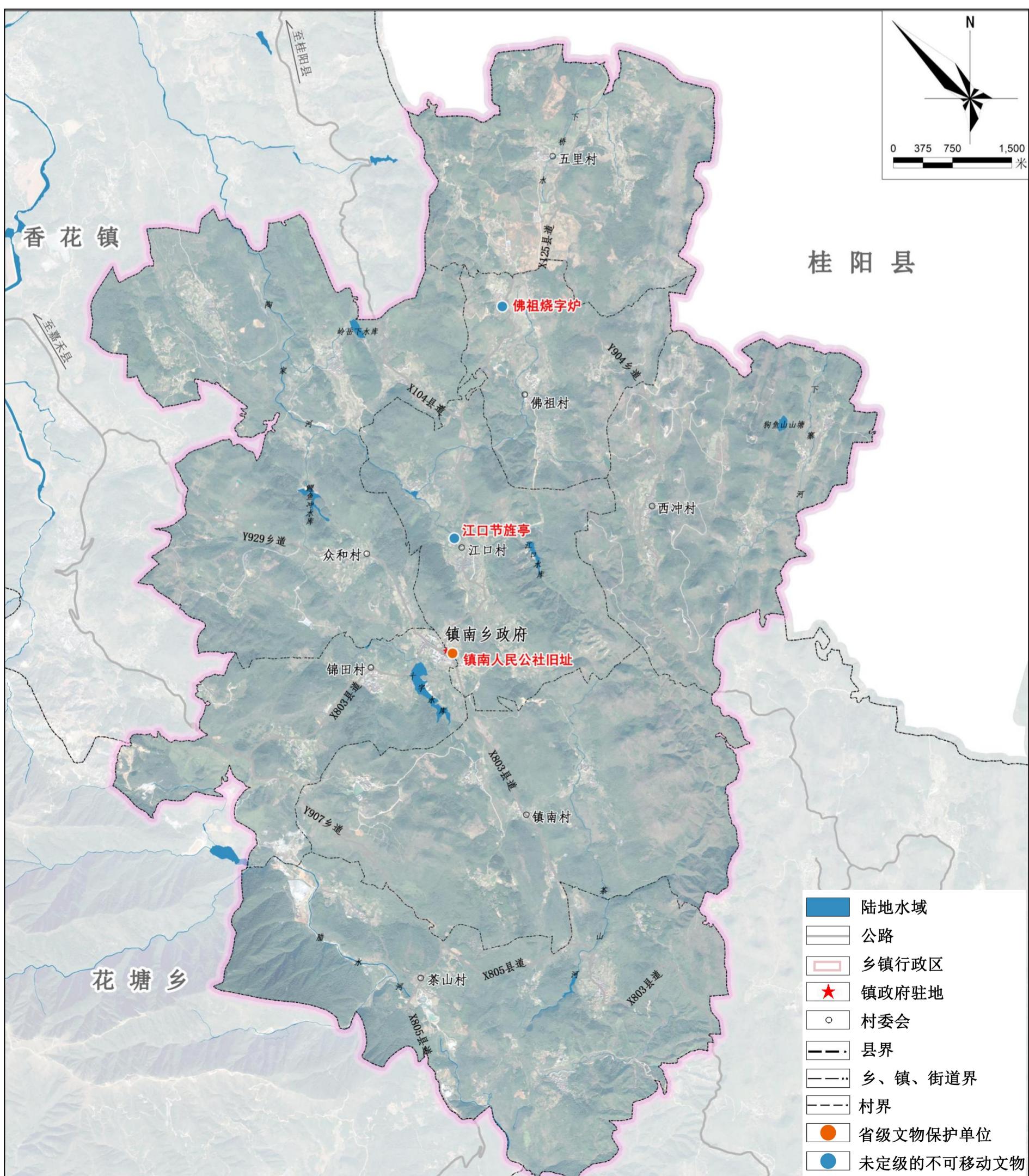
### 3.3 历史文化遗产保护

#### 文物保护单位保护

文物保护单位的保护范围和建设控制地带按《中华人民共和国文物保护法》的要求进行划定，并实施控制管理。保护镇南乡文物保护单位3处。其中，**省级文物保护单位**镇南人民公社旧址1处；其他尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物2处，为江口节旌亭、佛祖烧字炉。

#### 传承保护非物质文化遗产

加强镇南乡跳龙、二月二祭龙、冬至祭等民俗活动、临武祁剧等戏剧曲艺表演、木雕、龙须草席编织技艺及各种节庆习俗等非物质文化遗产的挖掘和保护，使之长期保存并发扬光大。



# 04 国土空间开发

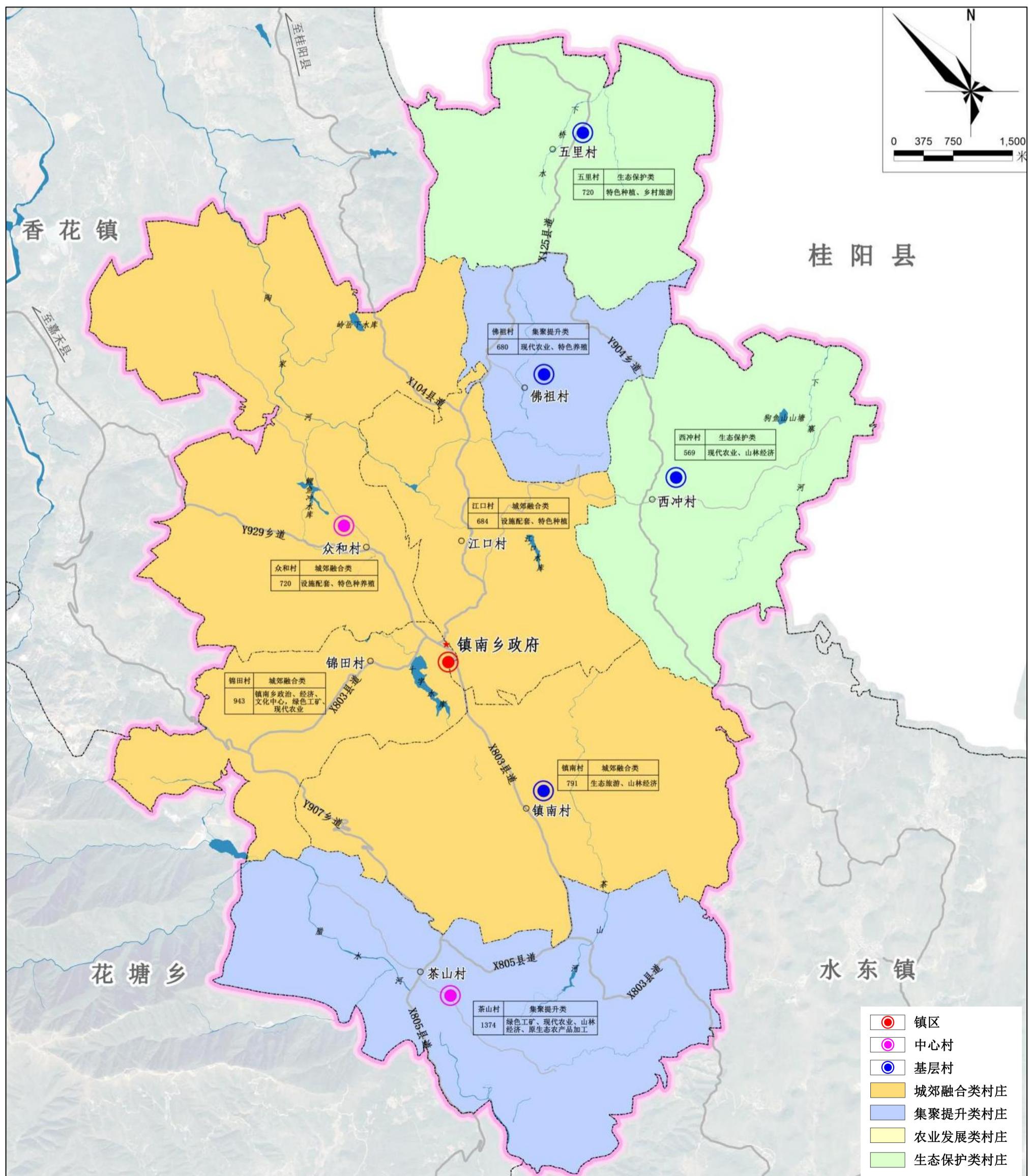
1. 镇村体系规划
2. 产业布局规划
3. 综合交通规划
4. 公共服务设施规划
5. 市政基础设施规划
6. 综合防灾规划



## 4.1 镇村体系规划

### 构建“乡政府驻地+中心村+一般村”四级镇村体系

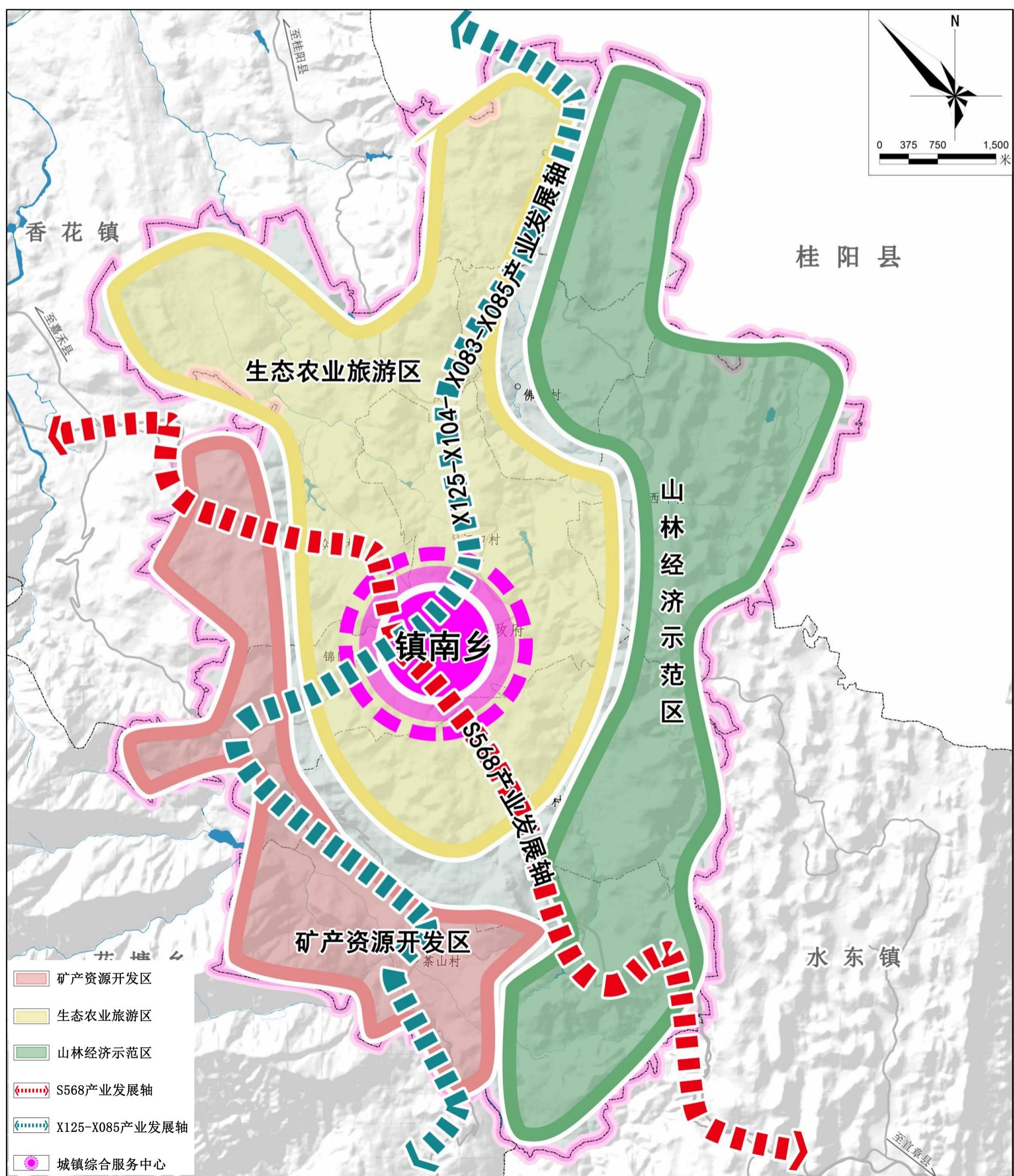
- **乡政府驻地** (1个) : 镇南乡人民政府驻地 (锦田村、江口村)
- **中心村** (2个) : 众和村、茶山村
- **一般村** (4个) : 佛祖村、五里村、西冲村、镇南村



## 4.2 产业布局规划

### 规划形成“一心二轴三区多点”的产业布局空间结构

- **一心**：即城镇综合服务中心，为镇南乡政府驻地所在位置。
- **二轴**：即省道S568产业发展轴、县道X125-X104-X083-X085产业发展轴。
- **三区**：即生态农业旅游区、山林经济示范区、矿产资源开发区。
- **多点**：高山蔬菜、中药材、油茶、金秋梨等特色农产品种植基地及山羊、临武鸭、鲤鱼和鲈鱼等特色养殖基地及众和村方仓万亩野生樱花项目、镇南村金塘岭生态旅游区项目及五里村青草坪航空飞行营地项目等旅游节点。



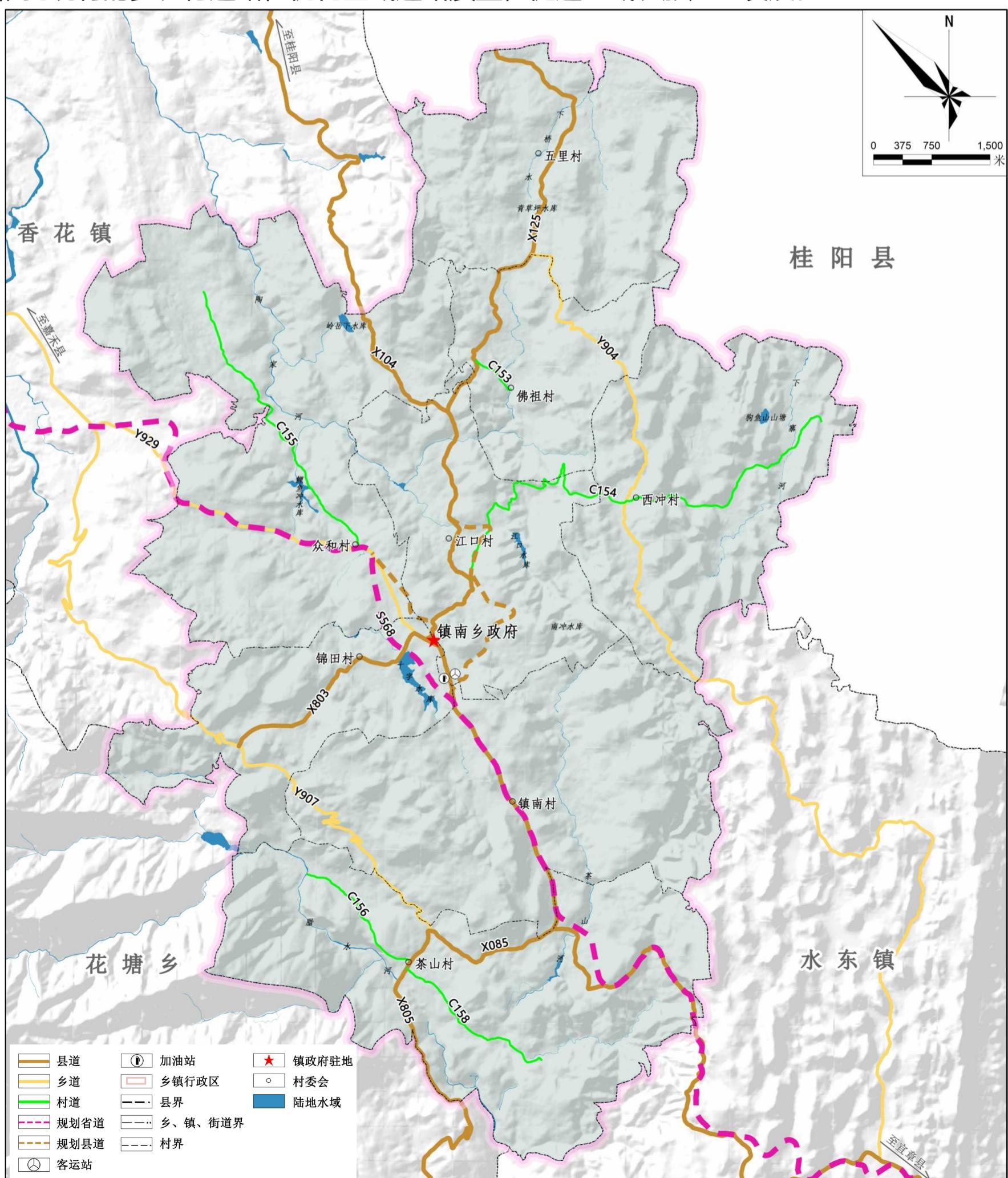
## 规划形成以“省道-县道-乡道-村道”四个层次的综合交通网络

### 对外交通：

对现有省道S568进行改扩建；保留现状县道X083；对现状县道X104及X085进行提质改造；对现状县道X125（铁炉下至镇南乡公路）进行改扩建。

### 内部交通：

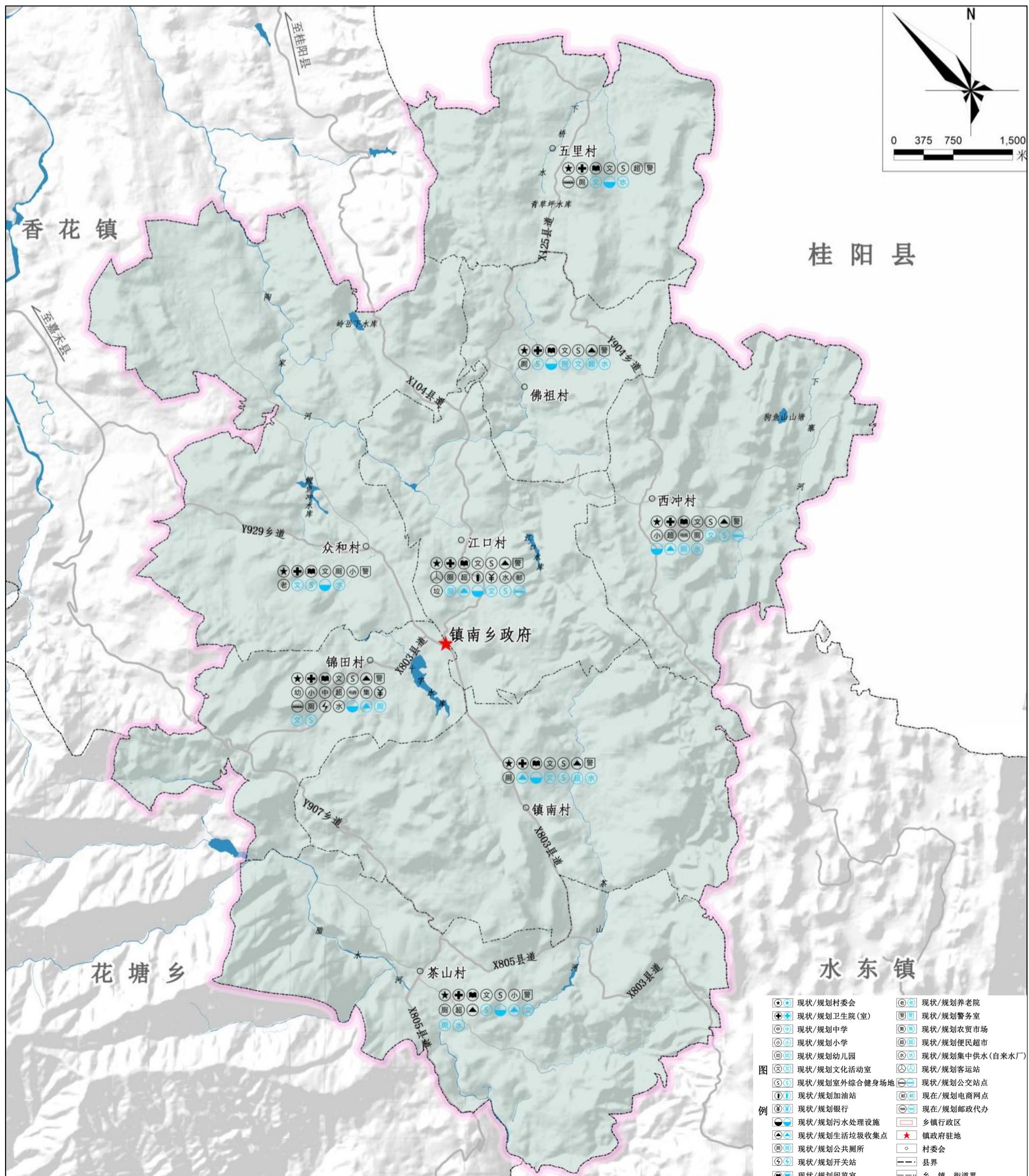
强化中心镇区与村庄、村庄间的道路连通，实现乡镇通三级道路、村村通道路（5.5米），自然村（组）之间的道路形成循环回路，至2035年，规划全域村道里程不低于现有水平。规划依托现有的乡、村道路，优化全域道路质量，促进区域农旅产业发展。



## 4.4 公共服务设施规划

### 优化公服设施配套，构建“乡村生活圈”

落实“乡村生活圈”理念，规划将乡域公共服务设施等级按镇区-中心村服务站-基层村服务点三个等级进行划分，构建镇级生活圈-中心村生活圈-基层村生活圈。



### 保障乡域供水安全

镇南乡政府驻地、众和村排洞、镇南村王家湾、镇南铺及江口村近期以大山背山塘为水源；锦田村近期以石灰冲山溪水为水源，规划保留锦田村集中供水工程，乡域北部、南部以各村高位水池供水。规划远期以万水洞水厂为核心，对其它水厂重组、管网联网延伸，完成对北部地区4个乡镇城乡一体化供水。

### 提升排水处理能力

规划新增1处污水处理厂，位于众和村（镇南乡敬老院西南侧）。靠近乡政府驻地的村庄生活污水宜优先纳入集中处理系统，难以纳入集中污水处理系统的村庄优先采取生态处理方式。

### 完善电力保障体系

镇南乡无大型变电站，规划保留现状7座小水电站及1处10KV开关站，规划新增临武高岭光伏发电项目升压站，位于锦田村，占地面积0.94公顷。

### 完善通信设施建设

大力开展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和5G基站，建立覆盖全域的移动通讯设备基站，减少通信盲区。至2025年，乡政府驻地实现5G基站覆盖率达100%，至2035年乡域实现5G基站全覆盖。

### 增强垃圾处理能力

规划保留乡政府驻地现状垃圾转运站。推动垃圾分类，加强生活垃圾无害化处理，实现乡域垃圾生活处置全覆盖。生活垃圾分类收集覆盖率达90%，乡域生活垃圾回收利用率达到80%，资源化利用率达到90%。

### 完善能源供给改造

落实“气化湖南工程”，主要选择天然气作为主气源，液化石油气作为辅助气源，推动清洁能源替代煤、柴等传统能源。规划新增1处LNG瓶组气化站。

### 洪涝灾害防治



镇南乡防洪标准采用10年一遇30年校核标准，排涝标准采用10年一遇标准。划定洪涝风险控制线30.52公顷，主要分布在腊水河、陶家河、下桥水、下寨河沿线区域。

### 地震灾害防控



镇南乡抗震设防标准按VI度设防；重要工程及生命线工程可在建设时适当调高抗震标准，按VII度进行设防。

### 地质灾害防治



规划现状5处地质灾害点治理；建设完善应急避难场所；加强地质灾害应急救援和应急技术支撑队伍建设；加强地质灾害监测、预警、预报信息系统建。

### 人防工程建设



贯彻“平战结合”的方针，加强人防工程建设。规划明确乡域重大基础设施、医院、学校、政府部门为乡域的重点防护目标。

### 乡域消防布局



健全消防管理网格，构建城乡一体的消防救援格局。规划乡政府驻地设置政府专职消防队，配备1台消防车及相应的消防通信设备和灭火设施。

# 05 乡政府驻地规划

1. 用地布局
2. 道路交通规划
3. 公共设施规划



5.1

## 用地布局

通过整合城镇开发边界外周边村庄用地,满足乡镇发展需求。

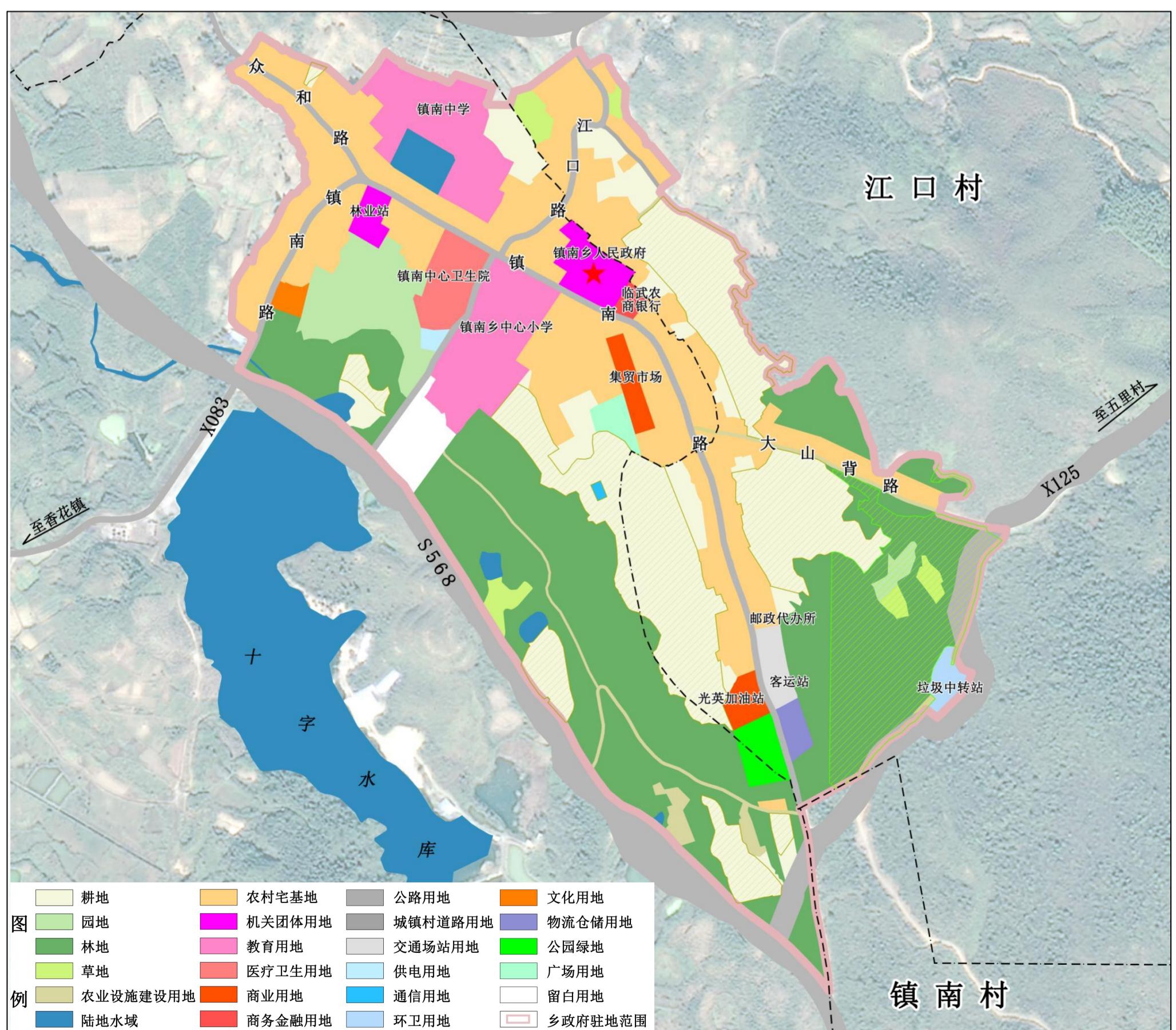
### 规划范围

乡政府驻地面积: 40.29公顷

人均建设用地面积: 162.90平方米

### 用地布局

建设用地减少0.80公顷, 其中村庄建设用地增加0.45公顷, 其他建设用地减少1.25公顷。



## 完善道路体系，提升交通组织

### 口 路网等级

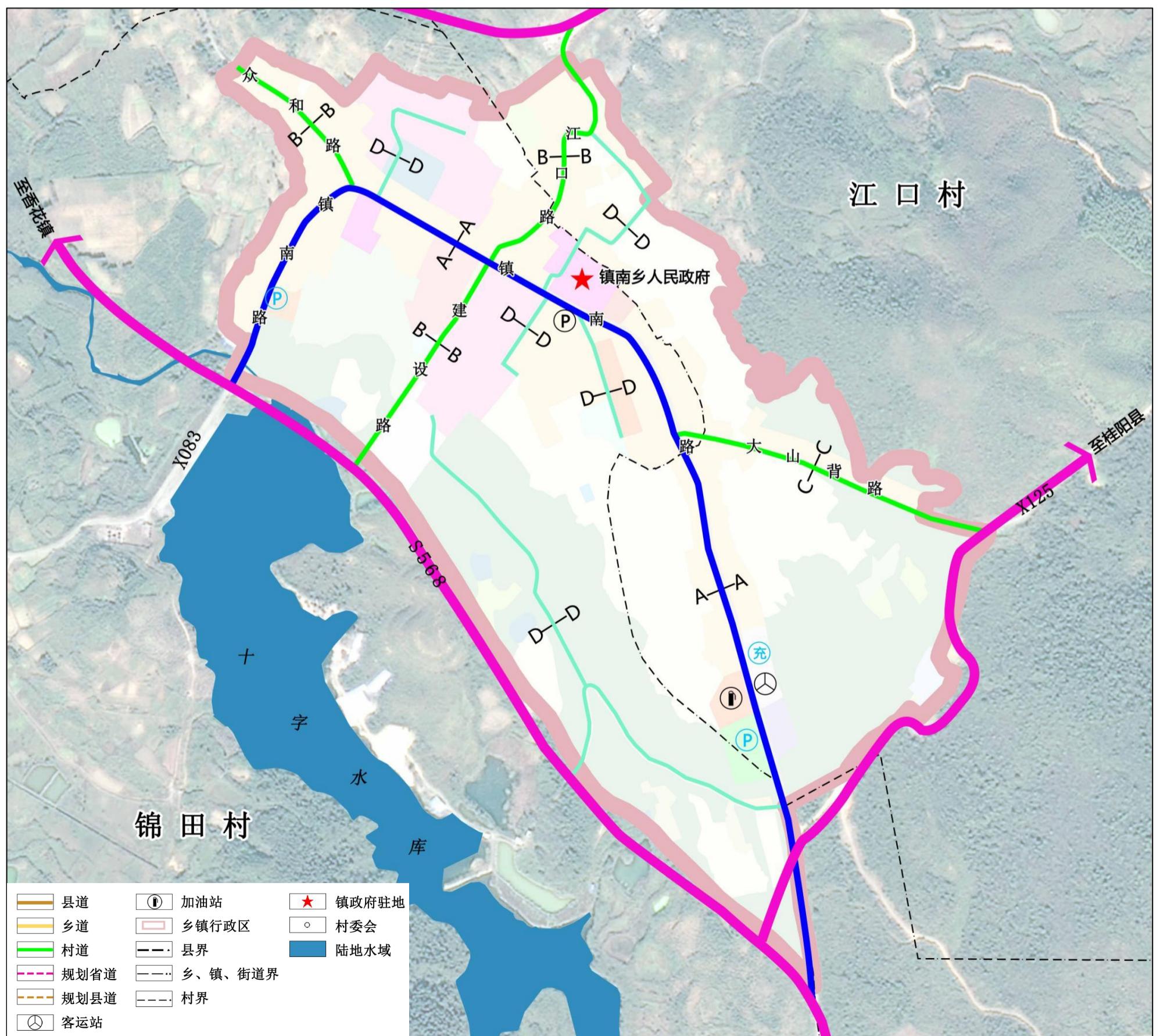
**主干路**：镇南路（县道X083乡政府驻地段），红线宽度为12米。。

**次干路**：包括众和路（乡道Y929乡政府驻地段）、江口路（县道X104乡政府驻地段）、大山背路、建设路。间距控制在250-500米，红线宽度7-10米。

**支路**：间距控制在150-250米，红线宽度3-5米。

### 交通服务设施

规划保留现状1处客运站，为镇南客运站；规划保留现状1处公共停车场，位于乡政府西南侧；规划保留现状1处加油站，为光英加油站；规划结合公交客运站、广场、办公用地配置充电桩。



## 公共服务设施

**行政办公用地：**规划保留镇南乡政府等现有行政办公设施，同时规划将现状废弃的林业工作站改建为镇南乡派出所，并按相关标准完善公安基础设施；

**医疗卫生设施：**保留镇南乡中心卫生院；

**教育设施：**镇南乡中学、镇南乡中心小学、镇南乡中心幼儿园；

**文化活动设施：**规划新增1处文化活动中心，位于乡政府驻地西侧；规划1处广场用地，位于镇南乡集贸市场西南侧；规划1处休闲公园，位于乡政府驻地东南角。

**商业服务设施：**规划新增镇南乡集贸市场、银行及加油站；

**冷链物流设施：**规划新增1处冷链物流中心。

## 市政设施

**供水工程设施：**规划综合取水量为 **0.04万m<sup>3</sup>/d**。规划近期采用镇南水厂供水，对现状镇南水厂进行改造，规划新建水源工程，水源为大山背水库，位于江口村；远期由临武县水厂统一供水。

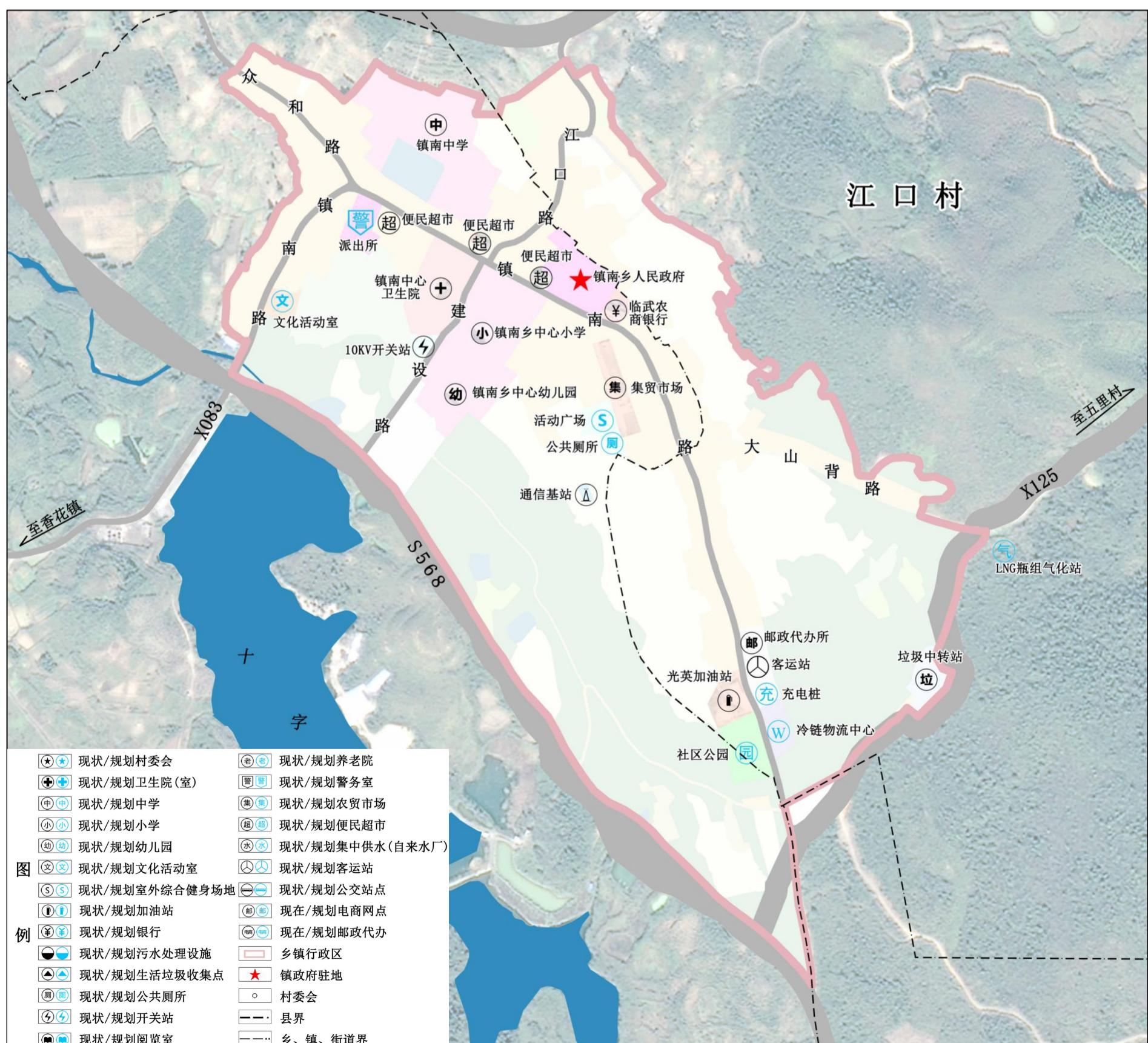
**排水工程设施：**规划采用雨污分流制，规划新建1处污水处理厂，位于镇南乡敬老院西南侧；

**电力工程设施：**规划保留现状7座小水电站及1处10KV开关站；

**电信工程设施：**规划进行新型5G设施升级，保留镇南乡邮政网点；

**燃气工程设施：**远期采用管道天然气供气，新建镇南乡LNG储配站；

**环境卫生设施：**规划保留现状镇南乡垃圾转运站。垃圾经收集后，**运送至嘉禾县统一进行焚烧处理**。



# 06 规划实施保障

1. 建设计划
2. 重大项目计划

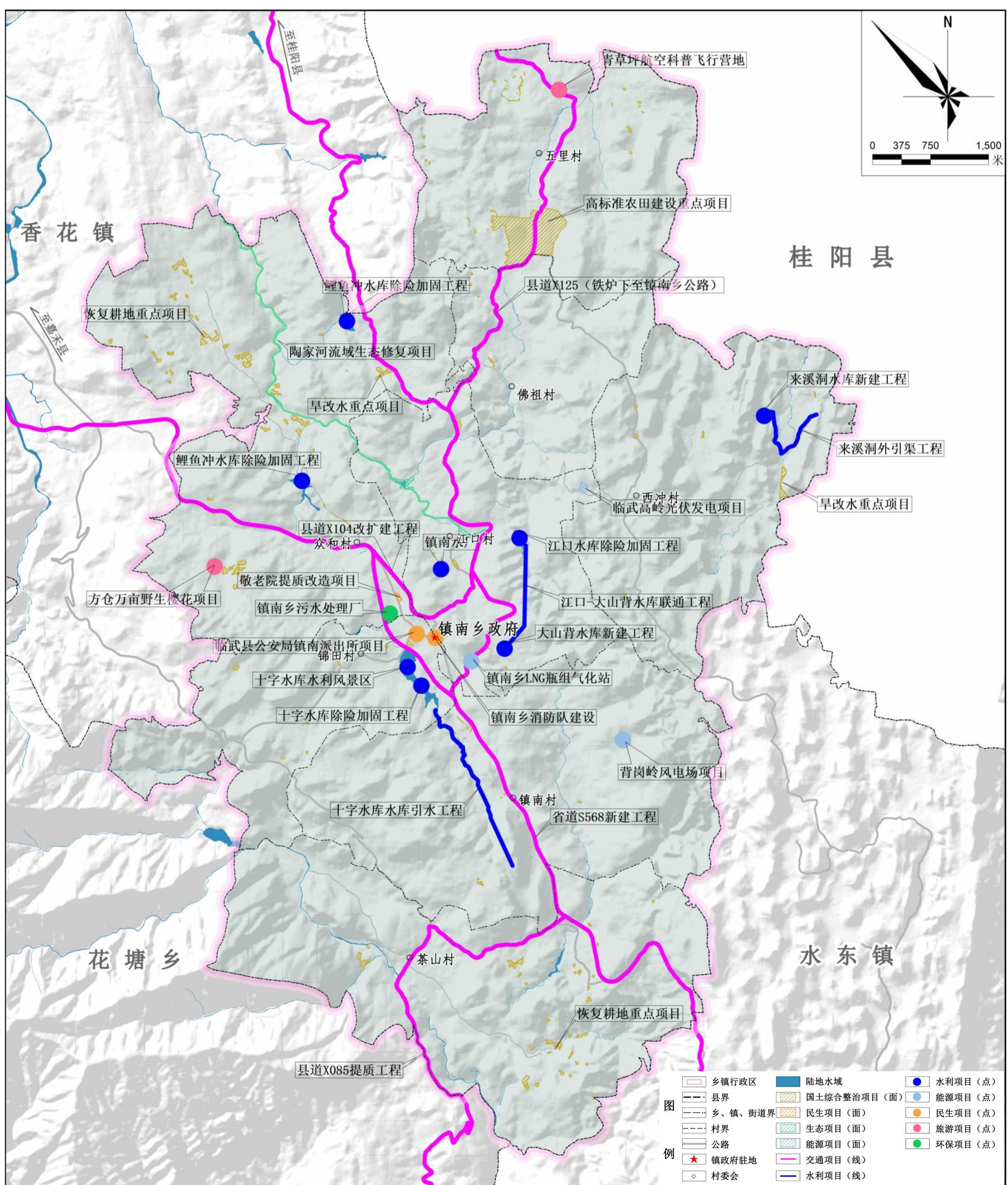


## 6.1

# 建设计划

## 推动交通、水利、能源、环卫、电力等8个方面项目落地

规划落实上位规划要求，按照国土空间规划建设的目标与任务，积极回应镇村诉求，围绕交通、水利、能源、环卫、电力等8个方面进行重点建设项目编排，稳步推进镇南乡高质量高品质发展。



序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	所在行政区
1	交通	省道S568	改建	2023-2025年	众和村、锦田村、镇南村、茶山村
2		县道X104	改建	2023-2025年	江口村、众和村
3		县道X125 (铁炉下至镇南乡公路)	改建	2023-2025年	江口村
4		县道X085	改建	2023-2025年	茶山村
5	水利	岭岳下水库除险加固工程	续建	2023-2025年	众和村
6		江口水库除险加固工程	续建	2023-2025年	江口村
7		鲤鱼冲水库除险加固工程	续建	2023-2025年	众和村
8		十字水库除险加固工程	续建	2023-2025年	锦田村
9		来溪洞 (狗鱼山) 水库	扩建	2023-2025年	西冲村
10		江口水库	扩建	2023-2025年	江口村
11		十字水库	改扩建	2023-2025年	锦田村
12		大山背水库	新建	2023-2025年	江口村
13		来溪洞外引渠工程	新建	2023-2025年	西冲村
14		十字水库水库引水工程	新建	2023-2025年	锦田村、镇南村
15		江口-大山背水库联通工程	新建	2023-2025年	江口村
16		十字水库水利风景区	新建	2023-2035年	锦田村
17		镇南水厂	改扩建	2023-2025年	江口村
18	能源	背岗岭风电场项目	扩建	2023-2025年	镇南村
19		临武高岭光伏发电项目	新建	2023-2025年	江口村
20		LNG瓶组气化站	新建	2023-2025年	江口村
21	环保	镇南乡污水处理厂	新建	2023-2025年	众和村
22		临武县农村环境连片整治项目	新建	2023-2035年	镇南乡
23	旅游	青草坪航空科普飞行营地	新建	2023-2035年	五里村
24		方仓万亩野生樱花项目	新建	2023-2035年	众和村
25	民生	临武县公安局镇南派出所项目	新建	2023-2025年	锦田村
26		镇南乡公益性公墓建设项目	新建	2023-2035年	镇南乡
27		镇南乡敬老院提质改造项目	改建	2023-2025年	众和村
28		镇南乡消防队建设	新建	2023-2025年	镇南乡
29	生态	绿色矿山建设项目	新建	2023-2035年	镇南乡
30		陶家河流域生态修复项目	新建	2023-2025年	众和村、江口村
31		镇南乡石漠化综合治理工程	新建	2023-2035年	镇南乡
32		镇南乡森林质量精准提升工程	新建	2023-2035年	镇南乡
33		镇南乡农村水系综合治理	新建	2023-2035年	镇南乡
34		镇南乡生态保护和修复工程	新建	2023-2035年	镇南乡
35	国土综合整治项目	高标准农田建设重点项目	新建	2023-2035年	五里村
36		旱地改造水田重点项目	新建	2023-2035年	众和村、西冲村
37		恢复耕地重点项目	新建	2023-2035年	镇南乡